

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΓΓΔΕ / ΥΠΕΧΩΔΕ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 293/2004
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Α'
Συνεδρίαση της 23-6-2004

Σύνθεση:

Προεδρεύων : Κωνσταντίνος Βολτής, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νομικοί Σύμβουλοι : Ηλίας Παπαδόπουλος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος
Κατσιμπας, Δημήτριος. Αναστασόπουλος, Δημήτριος
Παπαδόπουλος, Βασίλειος Σουλιώτης, Χρήστος
Παπαδόπουλος.

Εισηγητής : Αλέξανδρος Ροϊλός, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Αριθμ.Ερωτ. : Δ17α/84/1/Φ.Ν.430/20-5-2004 Υπουργείου Περιβάλλοντος,
Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων - Γενική Γραμματεία Δημοσίων
Έργων, Διεύθυνση Νομοθετικού Συντονισμού και Κωδικοποίησης
(Τμ. α').

Περίληψη Ερωτήματος : α) Αν οι τεχνικές εταιρείες που ιδρύουν ένα ειδικό
κέντρο κοινής επιχειρηματικής δράσης σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 7
(παρ. 3) του Ν. 2940/2001, υποχρεούνται να λαμβάνουν από κοινού μέρος σε
συγκεκριμένη δημοπρασία έργου ή δύναται οι εταιρείες αυτές να συμμετάσχουν
στον ανωτέρω διαγωνισμό ξεχωριστά.

β) Αν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που συνδέονται μεταξύ τους (λόγω
κοινής ιδιοκτησίας, διοίκησης μετόχων, κ.λ.π.) έχουν κώλυμα να συμμετάσχουν,
όλες ή μερικές, στον ίδιο διαγωνισμό, θεωρούμενες «ομάδα» που μπορεί να

GNO4967*

επηρεάσει το αποτέλεσμα της δημοπρασίας και στην περίπτωση αυτή σε ποιο στάδιο του διαγωνισμού θα πρέπει να αποκλείονται οι εταιρείες αυτές.

Επί των ως άνω ερωτημάτων το Α' Τμήμα του Ν.Σ.Κράτους γνωμοδότησε ομοφώνως, ως ακολούθως:

1.- Στο άρθρο 7 (φορολογικά και αναπτυξιακά κίνητρα εργοληπτικών επιχειρήσεων εγγεγραμμένων στο ΜΕΕΠ) παράγραφος 3 του Ν. 2940/2001 «Αναπτυξιακά, φορολογικά και θεσμικά κίνητρα για τις επιχειρήσεις του κατασκευαστικού τομέα και άλλες διατάξεις» (Α'180) ορίζονται τα εξής:

«Στην περίπτωση (ο) της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 2601/1998, η ισχύουσα διάταξη αριθμείται ως υποπερίπτωση (Ι) και στο τέλος της προστίθεται νέα υποπερίπτωση (ΙΙ) ως εξής:

«ΙΙ. Ειδικά κέντρα κοινής επιχειρηματικής δράσης, που μπορούν να ιδρύονται αποκλειστικά με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας από έξι (6) τουλάχιστον τεχνικές εταιρείες των τάξεων τρίτης, τέταρτης και πέμπτης του άρθρου 16 του ν. 1418/1984, όπως ισχύει, με σκοπό την παροχή προς τους συμμετέχοντες φορείς όλων των δυνατών υπηρεσιών επιχειρηματικής υποστήριξης, όπως τη δημιουργία τράπεζας πληροφοριών, έρευνες διεύρυνσης αγοράς για υπηρεσίες των συμμετεχουσών εταιρειών, καθώς και το συντονισμό ενεργειών για κοινές προμήθειες δομικών υλικών, για κοινή συμμετοχή σε διαγωνισμούς του Δημοσίου με επιχειρηματικά σχήματα των συμμετεχόντων στο κέντρο φορέων.

Ενισχυόμενες δαπάνες στο εσωτερικό ή το εξωτερικό (εκτός κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης):

i. Οι δαπάνες κατασκευής ή η αγορά των κτιριακών εγκαταστάσεων που είναι αναγκαίες για λειτουργία του φορέα.

ii. Οι δαπάνες διαμόρφωσης-διευθέτησης των αγοραζόμενων ή των ενοικιαζόμενων κτιριακών εγκαταστάσεων του προηγούμενου εδαφίου (i) και η αγορά των αναγκαίων επίπλων και σκευών.

iii. Η αγορά και εγκατάσταση του αναγκαίου τεχνικού και λοιπού εξοπλισμού και η κατασκευή εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης των σκοπών του (Η/Υ, Fax, φωτοτυπικά, telex, κ.λ.π.) και του αναγκαίου λογισμικού.

iv. Οι δαπάνες εκπόνησης μελετών οργάνωσης της κοινής δράσης και των αρχικών μελετών μάρκετινγκ για τη διεύθυνση και διεύρυνση των μεριδίων αγοράς για τις υπηρεσίες των συμμετεχουσών επιχειρήσεων».



GNO4967*



4...»

2.- Στο άρθρο 24 (έγκριση αποτελέσματος δημοπρασίας) του Π.Δ/τος 609/1985 ορίζονται τα εξής:

«1. Η δημοπρασία δεν ολοκληρώνεται πριν εγκριθεί το αποτέλεσμα της από την Προϊσταμένη Αρχή. Η εγκριτική απόφαση...

2. Το αποτέλεσμα των δημοπρασιών ακυρώνεται: α)... γ) αν κατά την κρίση της Προϊσταμένης Αρχής ο συναγωνισμός υπήρξε ανεπαρκής, ή αν υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις ότι έγινε συνεννόηση των συναγωνιζόμενων προς αποφυγή πραγματικού συναγωνισμού.

3...»

3.- α) Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις προκύπτει ότι τα ειδικά κέντρα επιχειρηματικής δράσης ιδρύονται αποκλειστικά με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας από έξι τουλάχιστον τεχνικές εταιρείες των τάξεων τρίτης, τετάρτης και πέμπτης του άρθρου 16 του Ν. 1418/1984 προκειμένου να τύχουν φορολογικών και αναπτυξιακών κινήτρων, της δημιουργίας τράπεζας πληροφοριών, ερευνών διεύρυνσης αγοράς για υπηρεσίες των εταιρειών που συμμετέχουν, του συντονισμού ενεργειών για κοινές προμήθειες δομικών υλικών και κοινής συμμετοχής, σε διαγωνισμούς του Δημοσίου με επιχειρηματικά σχήματα των φορέων που συμμετέχουν στο ανωτέρω κέντρο.

Από τις ίδιες διατάξεις αλλά και από τις διατάξεις της νομοθεσίας περί Δημοσίων Έργων, δεν προκύπτει ότι είναι υποχρεωτική η κοινή συμμετοχή σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων των τεχνικών εταιρειών που συμμετέχουν στο ανωτέρω ειδικό κέντρο. Ως εκ τούτου, είναι δυνατόν, οι εταιρείες αυτές να συμμετέχουν από κοινού ή ξεχωριστά σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων, υπό την αυτονόητο προϋπόθεση ότι συντρέχουν, οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις.

Δεν αποκλείεται όμως, αν κατά την κρίση της Διοικήσεως ο συναγωνισμός ήταν ανεπαρκής, ή αν υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις, ότι υπήρξε συνεννόηση μεταξύ των συναγωνιζόμενων, προς αποφυγή ή μείωση του πραγματικού συναγωνισμού και λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων του Ν. 2576/1998 (φ 25) και των κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθεισών υπ' αριθμ. Δ17α/08/16/ΦΝ402/10-2-1998, Δ17α/10/65/ΦΝ402/24-7-1998 και Δ17α/03/52/ΦΝ402/6-6-2003 αποφάσεων Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., το αποτέλεσμα της δημοπρασίας να κριθεί από την Προϊσταμένη Αρχή ακυρωτέο σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 24 (παρ. 2 περ. β') του Π.Δ/τος 609/85.

GNO4967*

Σ.Α.Τ.Ε.

Γενφέρεται
αόριστα και

β) Επί του δευτέρου ερωτήματος, το Τμήμα έχει τη γνώμη ότι τούτο πρέπει να επανυποβληθεί από την ερωτώσα υπηρεσία, δεδομένου ότι στερείται θετικού πραγματικού.

4.- Κατόπιν τούτων, επί του τεθέντος ερωτήματος προσήκει η ως άνω δοθείσα απάντηση.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 1/7/2004



Προεδρεύων

Πρόεδρος Βολής
Πρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισηγητής

Αλέξανδρος Ραΐλός
Πρόεδρος ΝΣΚ

Σ.Α.Τ.Ε.

GNO4967*